



جمهورية العراق  
وزارة التخطيط  
دائرة التنمية البشرية  
سياسات التربية والتعليم

## المخطط والمنفذ

من الإجازات الدراسية داخل  
وخارج العراق للعاملين الدراسيين  
2013/2012 و 2014/2013

كانون الثاني/ 2014

## المحتويات

الصفحة	الموضوع	
4	ملخص التقرير	
10	المقدمة	1
11	الاهداف	2
11	المنهجية	3
12	الفصل الاول: اجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013	
12	إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة	1.1
17	إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 حسب التخصصات العلمية	2.1
18	إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية	3.1
22	إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والشهادة العلمية	4.1
26	الفصل الثاني: إجمالي المخطط والمنفذ من الإجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013	
26	إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة	1.2
30	إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 حسب التخصصات العلمية للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة	2.2
31	إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية	3.2
36	إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والشهادة العلمية	4.2
39	الفصل الثالث: المشاكل والمعوقات	
39	المشاكل والمعوقات المتعلقة بالإجازات الدراسية داخل العراق للوزارات والجهات المرتبطة بوزارة	1.3
42	المشاكل والمعوقات المتعلقة بالإجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة	2.3

## فهرست الجداول

الصفحة	العنوان	
14	اجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013	1.1
17	اجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب التخصصات العلمية للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013	2.1
19	المخطط من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2013/2012 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية	3.1
20	المنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2013/2012 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية	4.1
21	المخطط من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2014/2013 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية	5.1
22	المنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2014/2013 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية	6.1
23	المخطط من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الشهادة العلمية للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013	7.1
24	المنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الشهادة العلمية للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013	8.1
28	اجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013	1.2
30	المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 حسب التخصصات العلمية	2.2
32	المخطط من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2013/2012 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية	3.2
33	المنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2013/2012 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية	4.2
34	المخطط من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2014/2013 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية	5.2
35	المنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2014/2013 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية	6.2
37	المخطط من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والشهادة العلمية للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013	7.2

## تابع فهرست الجداول

الصفحة	العنوان	
38	المنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والشهادة العلمية للعلمين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013	8.2
40	المشاكل والمعوقات في الحصول على الإجازات الدراسية داخل العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة	1.3
43	المشاكل والمعوقات في الحصول على الإجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة	2.3

## فهرست الاشكال

الصفحة	العنوان	
15	التوزيع النسبي للمخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2013/2012	1.1
16	التوزيع النسبي للمخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2014/2013	2.1
29	التوزيع النسبي للمخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2013/2012	1.2
29	التوزيع النسبي للمخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2014/2013	2.2

## ملخص التقرير:

انجزت دائرة التنمية البشرية في وزارة التخطيط تقرير متابعة المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل وخارج العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 بهدف الكشف عن الاختلالات الهيكلية في منح الإجازات الدراسية داخل وخارج العراق في الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة من خلال اظهار حجم الإجازات الدراسية داخل وخارج العراق المتمثلة بالمخطط لها والمنفذ منها خلال عامين دراسيين، ومراقبة الاتجاهات والتغيرات في منح الإجازات الدراسية وحركة التنفيذ، وفي ضوء التحليل تبين الآتي:

1. بلغ اجمالي المخطط من الاجازات الدراسية للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2014/2013 داخل العراق (17512) اجازة دراسية، نفذ منها (6715) اجازة دراسية موزعة على (20) وزارة و (5) جهة غير مرتبطة بوزارة بنسبة تنفيذ اجمالية تزيد عن (38%) من اجمالي المخطط له لنفس العام.
2. بلغ المخطط من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2013/2012 (11944) اجازة دراسية، نفذ منها (5757) اجازة دراسية بنسبة تنفيذ اجمالية تزيد قليلاً عن (48%) من اجمالي ما كان مخطط له لنفس العام، في الوقت الذي سجل العام الدراسي 2014/2013 انخفاضاً نسبياً في نسبة التنفيذ حوالي (21%) عن العام الدراسي 2013/2012.
3. احتلت وزارة التعليم العالي والبحث العلمي المرتبة الاولى في نسبة ما مخطط له من اجمالي الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2013/2012 بنسبة تزيد عن (75%) من اجمالي المخطط، في الوقت الذي بلغت نسبة ما تم تنفيذه من اجازات دراسية داخل العراق في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي لنفس العام الدراسي ما يزيد عن (64%) من إجمالي عدد الإجازات الدراسية المنفذة داخل العراق، كما احتلت المرتبة الاولى ايضاً في عدد ما مخطط له من اجمالي عدد الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2014/2013 بحوالي (76%) من اجمالي المخطط، في الوقت الذي بلغ نسبة ما تم تنفيذه من اجازات دراسية داخل العراق لهذه الوزارة ونفس العام الدراسي ما يزيد عن (70%) من إجمالي عدد الإجازات الدراسية المنفذة داخل العراق، وذلك لطبيعة عمل هذه الوزارة وما تتطلبه من كوادر تدريسية من حملة الشهادات العليا لسد التوسع الحاصل في فتح الجامعات الاهلية، واستحداث اقسام للدراسات العليا في عدد كبير من الجامعات الحكومية، ولتغطية النقص الحاصل في كوادرها التدريسية في الجامعات والمعاهد العراقية (الحكومية والاهلية) نتيجة لهجرة اغلب الكفاءات الى الخارج او الى اقليم كردستان وكذلك الاحالة على التقاعد اضافة الى توجهات الدولة ضمن اهداف خطة التنمية

الوطنية (2013-2017) في تطوير التعليم العالي من حيث المستوى والارتقاء بالكفاءة الداخلية والخارجية مع تدعيم متطلبات الجودة التعليمية للمراحل كافة لإعداد قوى بشرية مؤهلة وقادرة على النهوض بإعباء المجتمع والدولة مع تشجيع البحث العلمي ورعاية التفوق والابداع والابتكار لمواكبة التطورات العلمية في مختلف المجالات.

4. ما يزيد عن (41%) من الاجازات الدراسية المخططة على مستوى وزارة التعليم العالي والبحث العلمي خلال العامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013، وما يزيد عن (35%) من الاجازات الدراسية المخططة قد تم تنفيذها خلال العام الدراسي 2014/2013، بإنخفاض نسبي مقداره (13.6%) عن العام الدراسي 2013/2012، والذي يعود الى المبالغة في حجم القديرات المخططة، أو لإسباب خارجة عن إرادة وزارة التعليم العالي والبحث العلمي تتعلق بالمرشحين او الاجراءات الادارية والمالية التي حالت دون تمتعهم بالاجازات الدراسية الممنوحة اليهم.

5. جاءت وزارة الصحة بالمرتبة الثانية من اجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 بنسب تزيد عن (10%) و (8%) لما كان مخطط له للعامين الدراسيين على التوالي، وبنسب تنفيذ حوالي (26%) و (22%) للعامين الدراسيين على التوالي من اجمالي عدد الاجازات الدراسية المنفذة داخل العراق.

6. وعند المقارنة ما بين المخطط والمنفذ على مستوى وزارة الصحة، بلغت نسبة ما تم تنفيذه من المخطط (120%) للعام الدراسي 2013/2012، وتزيد النسبة قليلاً عن (100%) للعام الدراسي 2014/2013، مما يشير الى أن تخطيط الوزارة للعام الدراسي 2013/2012 كان مبالغاً في تقدير منح الاجازات الدراسية داخل العراق والذي انعكس على العام الذي تلاه حيث كان بالدقة تقريباً بين المخطط والمنفذ وحسب الحاجة الفعلية لوزارة الصحة التي تعتبر من الوزارات الخدمية التي تقدم خدماتها الصحية الى شريحة واسعة من المواطنين ويتطلب رفق مؤسساتها الصحية الواسعة المنتشرة في كافة الوحدات الادارية بكوادر طبية ومهنية متخصصة قادرة على بناء نظام صحي متكامل ذو معايير عالمية ويدار بشكل مهني لسد النقص الكبير في الملاكات الطبية والصحية المتخصصة وبما يتماشى مع التطورات العلمية في المجال الطبي والصحي والحد من إستمرار هجرة هذه الملاكات الى خارج العراق او الى اقليم كردستان بضوء تحقيق اهداف خطة التنمية الوطنية (2013-2017).

7. عند مقارنة المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الاختصاصات العلمية للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013، تبين حصول ارتفاع بعدد المخطط من الاجازات الدراسية خلال العام الدراسي 2014/2013 مقارنة بالعام الذي سبقه في جميع الاختصاصات العلمية باستثناء العلوم البيطرية، وعلى مستوى ما تم تنفيذه من الاجازات

الدراسية للعام الدراسي 2014/2013 تبين حصول ارتفاع في جميع التخصصات العلمية مقارنة  
بالعام الذي سبقه ولكن باستثناء تخصص العلوم البيطرية.

**8.** من خلال تحليل المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي  
2014/2013 تبين حقيقة تركيز الاحتياج في الوزارات او الجهات غير المرتبطة بوزارة  
لاختصاص معين بحسب ماتحدده مهمتها وطبيعة عملها في التوسع المستقبلي المرتقب لانشطتها  
وبما يتماشى مع اهداف خطة التنمية الوطنية (2013-2017)، وبصورة عامة نجد تركيز في  
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي حيث جاءت بالمرتبة الاولى في نسبة المخطط من الاجازات  
الدراسية في جميع التخصصات العلمية تزيد عن (75%) من اجمالي المخطط ونسبة تزيد عن  
(64%) من اجمالي المنفذ من الاجازات الدراسية للعام الدراسي 2013/2012، تركزت في  
الاختصاصات العلوم ( الانسانية والصرافة والطبية والزراعية والادارية والهندسية) للعام  
الدراسي المذكور، في الوقت الذي يتركز المنفذ منها في نفس الاختصاصات هي العلوم (الانسانية  
والصرافة والطبية والادارية والهندسية).

**9.** وعند المقارنة ما بين المنفذ من الاجازات الدراسية حسب الشهادة العلمية تبين أن ما تم تنفيذه في  
الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة من تمتع منتسبيهم في الحصول على شهادة الماجستير  
سجلت ما يزيد عن (48%) من إجمالي الشهادات العلمية، تلتها شهادة الدكتوراه بحوالي (37%)  
خلال العام الدراسي 2013/2012، وكذلك الحال في العام الدراسي 2014/2013 حيث سجلت  
شهادة الماجستير ما يزيد عن (51%) تلتها شهادة الدكتوراه بما يزيد عن (36%).

**10.** بلغ اجمالي المخطط من الاجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة  
بوزارة للعام الدراسي 2014/2013 خارج العراق (689) اجازة دراسية ، نفذ منها (1128)  
اجازة دراسية بإجمالي نسبة تنفيذ حوالي (164%) من اجمالي المخطط له لنفس العام مقارنة  
بالعام الدراسي 2013/2012 حيث كان المخطط من الاجازات الدراسية خارج العراق (1049)  
اجازة دراسية، نفذ منها (681) اجازة دراسية بنسبة تنفيذ اجمالية مقدارها (65%) من اجمالي ما  
كان مخطط له للعام الدراسي 2013/2012، في الوقت الذي سجل العام الدراسي 2014/2013  
ارتفاعاً في نسبة التنفيذ بحوالي (152%) عن العام الدراسي 2013/2012.

**11.** احتلت وزارة الموارد المائية المرتبة الاولى في نسبة ما مخطط له من اجمالي الاجازات  
الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2013/2012 بنسبة مقدارها (28.8) من اجمالي المخطط  
وتركز نسبة التنفيذ في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي حيث بلغت (50.4) من اجمالي عدد  
الاجازات الدراسية المنفذة خارج العراق لعام 2013/2012، وان وزارة الموارد المائية احتلت  
المرتبة الاولى في نسبة ما مخطط من اجمالي الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي

2013/2014 بنسبة تزيد عن (44%) من اجمالي المخطط ، كما بلغت نسبة ما تم تنفيذه من اجازات دراسية خارج العراق في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي لنفس العام الدراسي ما يزيد عن (80%) وذلك لطبيعة عمل هذه الوزارة وما تتطلبه من كوادر تدريسية من حملة الشهادات العليا.

**12.** وعند تقييم المخطط والمنفذ على مستوى وزارة الموارد المائية خلال العامين الدراسيين 2012/2013 و 2013/2014 تبين بأن (7.3%) و (10.8%) من الاجازات الدراسية المخططة خارج العراق قد تم تنفيذه خلال العامين الدراسيين 2012/2013 و 2013/2014 على التوالي وبأرتفاع نسبي حوالي (48%) عن العام الدراسي 2012/2013، مما يعني أن وزارة الموارد المائية عليها التركيز على تطوير قدرات العاملين فيها من خلال الدراسات العليا لكي تكون متواكبة مع ما اشارت اليه خطة التنمية الوطنية (2013-2017) بضوء الانخفاض الكبير في الايرادات المائية الداخلة للعراق والتي تتطلب التخطيط الشامل لموارد المياه والأراضي لغاية 2035 ولكي تكون الاساس لوضع السياسات الخاصة بإدارة واستثمار الموارد المائية والأراضي بالشكل الأمثل.

**13.** وعند تقييم ما تم تنفيذه من الاجازات الدراسية خارج العراق في كلا العامين فإن وزارة التعليم العالي والبحث العلمي أحتلت المرتبة الاولى في التنفيذ بنسب تزيد عن (50%) و (80%) في العامين الدراسيين 2012/2013 و 2013/2014 على التوالي، بأرتفاع نسبي يزيد عن (59%) عن العام الدراسي 2012/2013، كما شكلت باقي الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة نسب ضئيلة بما مخطط له من اجمالي عدد الاجازات الدراسية خارج العراق للعامين الدراسيين 2013/2013 و 2014/2013 مما ينعكس كذلك على نسب التنفيذ.

**14.** عند مقارنة المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة حسب الاختصاصات العلمية تبين الارتفاع بعدد الاجازات الدراسية المنفذة خارج العراق خلال العام الدراسي 2013/2014 مقارنة بالعام الذي سبقه في جميع الاختصاصات بنسبة تنفيذ بلغت (65%) وحوالي (164%) للعامين الدراسيين 2012/2013 و 2013/2014 ، ويعود السبب في ارتفاع نسب التنفيذ الى عدم وجود مخطط للاجازات الدراسية في بعض الوزارات وعلى وجه الخصوص وزارة التعليم العالي والبحث العلمي إضافة الى ارتفاع عدد المنفذ عن المخطط له.

**15.** شخّصت المشاكل والمعوقات المتعلقة بالإجازات الدراسية داخل العراق بصعوبة اجتياز الأختبار التنافسي لمرشحي الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، عدم تخصيص مقاعد دراسية كافية لبعض الوزارات، التفاوت في المعدلات بين المتنافسين، عدم وجود بروتكول تعاون بين الوزارات



ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي يسمح بقبول مرشحيهم بدون منافسة مع الآخرين، التأخير في فتح الملف الدراسي من قبل وزارة التعليم العالي والبحث العلمي يؤدي الى عدم أكمل المستمسكات، عدم توفر تخصصات تتناسب مع عمل واختصاص بعض الوزارات كتخصص هندسة بيئة، آثار اسلامي، دبلوم مكنتبات، علوم سياحية، الغاء شرط العمر للمتقدمين لدراسة الماجستير والدكتوراه من اجل فسح المجال لإكمال دراستهم العليا في حقل اختصاصهم، عدم التزام وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بإحتياجات الوزارات الواردة في الخطة حسب الاختصاصات، عدم اعتماد البريد الالكتروني من قبل وزارة التخطيط في المراسلات بينها وبين الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، عدم تدوير المقاعد الدراسية المخصصة لكل وزارة الى العام الدراسي التالي مما يؤدي الى حرمان الوزارات من المقاعد المخصصة لها، وعدم الدقة في تحديد الإحتياجات الذي يؤدي الى طلب تدوير المقاعد الدراسية بتخصصات معينة الى تخصصات اخرى.

**16.** لخصت الإجراءات المقترحة والتي يتطلب إتخاذها للحد من المشاكل والمعوقات المتعلقة بالإجازات الدراسية داخل العراق بإلزام كافة الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة بإجراء اختبار لمرشحيهم لإختيار الأكفاء منهم لضمان امكانيتهم إجتياز الأختبار التنافسي لمرشحيهم، تنظم وزارتي التخطيط والتعليم العالي والبحث العلمي ندوة تعريفية لممثلي لجان الترشيح في كافة الوزارات للتعريف بالآلية المتبعة من قبل وزارة التعليم العالي والبحث العلمي في توزيع المقاعد الدراسية على الوزارات، تبسيط الإجراءات الإدارية في فتح الملف الدراسي للمرشحين لضمان التحاقهم بالدراسة في الوقت المحدد، إضافة الى التخصصات التي تعتمدها وزارة التعليم العالي والبحث العلمي وترسلها الى المؤسسات الحكومية لغرض اعتمادها عند الترشيح للدراسات العليا خارج العراق، عليها ان تطلب من كل وزارة التخصصات التي تتماشى مع عملها وغير متوفرة دراسات عليا في العراق، أن تأخذها في الاعتبار عند طلب أستحداث دراسات عليا والتركيز عليها بالتنسيق مع وزارة التخطيط، اعادة النظر بالتعليمات والتشريعات وشروط القبول للمتقدمين للدراسات العليا، وخاصة نحن لا زلنا نعتد تعليمات عام 1990 ، مما يتطلب جعل معيار الكفاءة هو الاساس في قبول المتقدمين للدراسات العليا وخاصة دراسة الدكتوراه، نؤكد على اعتماد المراسلات الكترونية بين الوزارات لضمان السرعة في وصول إحتياجات الوزارات في الوقت المحدد تماشياً مع متطلبات الحكومة الكترونية، على الوزارات اعتماد الدقة في توفير الإعتقاد المالي وتحديد التخصصات المطلوبة وعدم طلب التدوير او التغيير او الإضافة لأنه بالنتيجة يؤدي الى حرمان الوزارة المعنية من المقاعد الدراسية الممنوحة لها.

**17.** لخصت المشاكل والمعوقات المتعلقة بالإجازات الدراسية خارج العراق بمحدودية أو عدم وجود التخصيص المالي لتمويل النفقات التي تتحملها جهة الترشيح، عدم الحصول على تأشيرة الدخول للدول المراد أكمل الدراسة فيها، وجود التمويل الذاتي لبعض الوزارات، التأخير في المراسلات، صعوبة الحصول على قبول من الجامعات الرصينة، مشكلة التمويل في السنتين الاخيرتين، صعوبة فتح الملف الدراسي وطول فترته ومتطلباته المعقدة.

**18.** كما لخصت الإجراءات المقترحة التي يتطلب إتخاذها للحد من المشاكل والمعوقات المتعلقة بتنفيذ الإجازات الدراسية خارج العراق بقيام وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بالتنسيق مع وزارة الخارجية على تسهيل إجراءات الحصول على سمة الدخول ضمن التوقيتات الزمنية اللازمة، على الوزارات اعتماد الدقة في توفير الإعتماد المالي قبل الشروع بترشيح منتسبيها، الطلب من الامانة العامة لمجلس الوزراء على تبني جزء من التخصيص المالي لتمويل الوزارات ذات التمويل الذاتي.

## المقدمة:

لقد أنعم الله على العراق بموارده البشرية الى جانب موارده الطبيعية المتنوعة، التي تعزز مكانته وأهميته المستقبلية، وقد أستندت التوجهات الاساسية للتعليم في خطط التنمية الوطنية الى تكامل رأس المال البشري بوصفه مساراً موجهاً للتنمية وهو منهج يقود الى تعزيز وتطوير قدرات الانسان العراقي خلال دورة حياته التعليمية الكاملة وصولاً الى التعليم العالي الى جانب مسالك البناء المعرفي الأخرى، إضافة الى إتاحة عدالة توزيع فرص التعليم العالي بأنواعه كافة لتلبية إحتياجات الطلب المجتمعي في كافة المناطق فضلاً عن رفع كفاءة النظم المؤسسية من خلال التأهيل والدعم المؤسسي وتطوير الإدارات والقدرات والبحث العلمي.

وإستناداً الى تعليمات الدراسات العليا رقم (26) لسنة 1990 الدراسات العليا، وتعليمات منح الاجازة الدراسية رقم (165) لسنة 2011، دأبت وزارة التخطيط / دائرة التنمية البشرية سنوياً على التنسيق مع وزارة التعليم العالي والبحث العلمي على مخاطبة الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة لتحديد احتياجاتهم من المقاعد الدراسية للإجازات الدراسية داخل وخارج العراق حسب الحاجة الفعلية للاختصاصات المطلوبة والمستوى التعليمي ( دبلوم عالي، ماجستير، دكتوراه)، لإعداد خطة مركزية لتحديد المقاعد الدراسية الخاصة بكل وزارة اوجهة غير مرتبطة بوزارة.

وللوقوف على الحاجة الفعلية من الاجازات الدراسية داخل وخارج العراق وما تم تحقيقه من المخطط واسباب عدم التنفيذ، تم اجراء حصر الاول من نوعه للإحتياجات من الإجازات الدراسية داخل وخارج العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 المخطط والمنفذ منها حسب الشهادة والتخصصات العلمية الرئيسة وبيان المشاكل والمعوقات التي حالت دون التنفيذ، للوصول الى حلول لمعالجتها.

يمثل التقرير تغطية شاملة لجميع الإجازات الدراسية داخل وخارج العراق المخطط والمنفذ منها في الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة خلال العامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 من خلال جدولين يمثلان الاجازات الدراسية داخل وخارج العراق لكلا العامين الدراسيين يتضمنان الاختصاص والشهادة العلمية إضافة الى المشاكل والمعوقات، وقد تولت كوادر قسم سياسات التربية والتعليم في دائرة التنمية البشرية عملية استحصاال البيانات من الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة من خلال المراسلات الرسمية والمتابعة الميدانية المستمرة والإتصالات الهاتفية.

يسرنا ان نقدم تقرير عام 2014 ، متضمنا تحليلاً لمؤشرات الإجازات الدراسية في الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 حسب المخطط والمنفذ منها داخل وخارج العراق والتخصصات الرئيسة والشهادة العلمية موزعين حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.

تأتي أهمية التقرير من خلال قاعدة البيانات السنوية التي يوفرها عن حجم الإجازات الدراسية داخل وخارج العراق المتمثلة بالمخطط والمنفذ منها حسب الشهادة والتخصص والتي تساعد متخذي القرار على رسم السياسات الخاصة بمنح الإجازات الدراسية والقبول ونوع المشاكل والمعوقات التي تحول دون التنفيذ.

### **الاهداف:**

1. إظهار الحجم الكلي من الإجازات الدراسية داخل وخارج العراق المتمثلة بالمخطط لها والمنفذ منها خلال عامين دراسيين.
2. الكشف عن الاختلالات الهيكلية في منح الإجازات الدراسية في الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والمساهمة في وضع الحلول المناسبة لها.
3. مراقبة الاتجاهات والتغيرات في منح الإجازات الدراسية وحركة التنفيذ.

### **المنهجية:**

استخدم التقرير الأسلوب الوصفي في تحليل بيانات المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعامين الدراسين 2013/2012 و 2014/2013 من خلال العرض والتحليل المعمق على المستوى الاجمالي للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة مصنفة حسب الشهادة العلمية والتخصصات العلمية كما استخدم التحليل المعمق في وصف اتجاه التغيير في نسب التنفيذ للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعامين المذكورين.

## الفصل الاول

### اجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013

#### 1.1: إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة

بلغ اجمالي المخطط من الاجازات الدراسية للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2014/2013 داخل العراق (17512) اجازة دراسية ، نفذ منها (6715) اجازة دراسية موزعة على (20) وزارة و (5) جهة غير مرتبطة بوزارة بنسبة تنفيذ اجمالية تزيد عن (38%) من اجمالي المخطط له لنفس العام وكما مبين في الجدول (1.1) مقارنة بالعام الدراسي 2013/2012 حيث كان المخطط من الاجازات الدراسية داخل العراق (11944) اجازة دراسية، نفذ منها (5757) اجازة دراسية بنسبة تنفيذ اجمالية تزيد قليلاً عن (48%) من اجمالي ما كان مخطط له للعام الدراسي 2013/2012، في الوقت الذي سجل العام الدراسي 2014/2013 انخفاضاً نسبياً في نسبة التنفيذ حوالي (21%) عن العام الدراسي 2013/2012 .

احتلت وزارة التعليم العالي والبحث العلمي المرتبة الاولى في نسبة ما مخطط له من اجمالي الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2013/2012 بنسبة تزيد عن (75%) من اجمالي المخطط وكما مبين في الشكل (1.1)، حيث بلغت نسبة ما تم تنفيذه من اجازات دراسية داخل العراق في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي لنفس العام الدراسي ما يزيد عن (64%) من إجمالي عدد الاجازات الدراسية المنفذة داخل العراق .

كما احتلت ايضاً هذه الوزارة المرتبة الاولى في عدد ما مخطط له من اجمالي أعداد الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2014/2013 بحوالي (76%) من اجمالي المخطط كما مبين في الشكل (2.1)، في الوقت الذي بلغ نسبة ما تم تنفيذه من اجازات دراسية داخل العراق لوزارة التعليم العالي والبحث العلمي لنفس العام الدراسي ما يزيد عن (70%) من إجمالي عدد الاجازات الدراسية المنفذة داخل العراق، وذلك لطبيعة عمل هذه الوزارة وما تتطلبه من كوادر تدريسية من حملة الشهادات العليا لسد التوسع الحاصل في فتح الجامعات الاهلية، واستحداث اقسام للدراسات العليا في عدد كبير من الجامعات الحكومية، ولتغطية النقص الحاصل في كوادرها التدريسية في الجامعات والمعاهد العراقية (الحكومية والاهلية) نتيجة لهجرة اغلب الكفاءات الى الخارج او الى اقليم كردستان وكذلك الاحالة على التقاعد اضافة الى توجهات الدولة ضمن اهداف خطة التنمية الوطنية

(2013-2017) في تطوير التعليم العالي من حيث المستوى والارتقاء بالكفاءة الداخلية والخارجية مع تدعيم متطلبات الجودة التعليمية للمراحل كافة لإعداد قوى بشرية مؤهلة وقادرة على النهوض بإعباء المجتمع والدولة مع تشجيع البحث العلمي ورعاية التفوق والابداع والابتكار لمواكبة التطورات العلمية في مختلف المجالات.

وعند تقييم المخطط والمنفذ على مستوى وزارة التعليم العالي والبحث العلمي خلال العامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 يتبين بأن ما يزيد عن (41%) من الاجازات الدراسية المخططة قد تم تنفيذه خلال العام الدراسي 2013/2012، وما يزيد عن (35%) من الاجازات الدراسية المخططة قد تم تنفيذها خلال العام الدراسي 2014/2013، بإنخفاض نسبي مقداره (13.6%) عن العام الدراسي 2013/2012، والذي ربما يعود الى المبالغة في حجم التقديرات المخططة، أو لإسباب خارجة عن إرادة وزارة التعليم العالي والبحث العلمي تتعلق بالمرشحين او الاجراءات الادارية والمالية التي حالت دون تمتعهم بالاجازات الدراسية الممنوحة اليهم .

جدول (1.1): اجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013

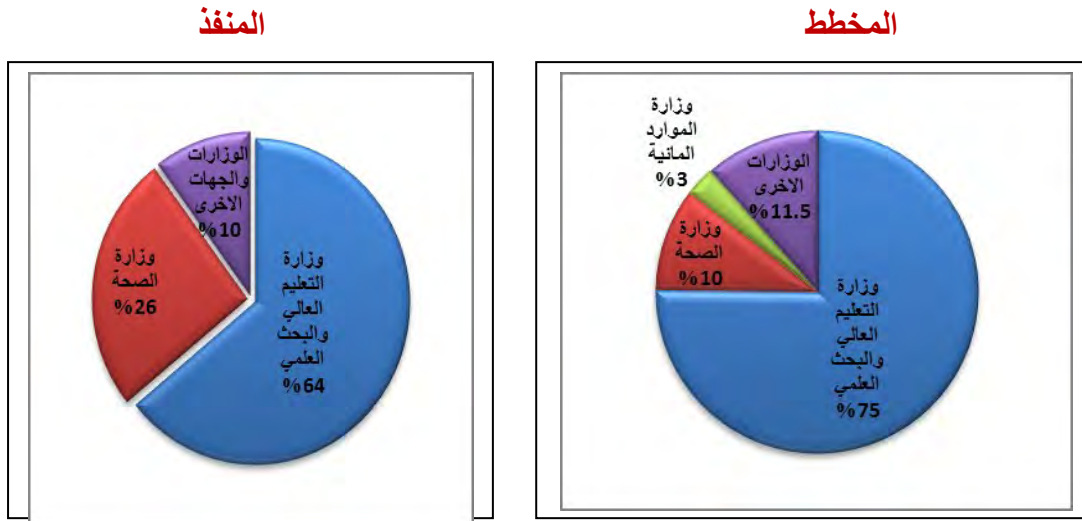
عدد الاجازات الدراسية				الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
2013/2014		2012/2013		
المنفذ	المخطط	المنفذ	المخطط	
14	76	7	30	وزارة البيئة
7	297	0	0	وزارة الداخلية
2	2	7	11	وزارة الهجرة والمهجرين
5	62	8	91	وزارة الاتصالات
4715	13293	3691	8987	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
26	27	8	11	وزارة الشباب والرياضة
72	247	69	88	وزارة العلوم والتكنولوجيا
62	331	80	108	وزارة النفط
92	96	55	45	وزارة الكهرباء
0	1	0	1	وزارة الدولة لشؤون المرأة
9	67	13	41	وزارة العدل
3	51	0	0	وزارة التخطيط
41	0	79	0	وزارة البلديات والاشغال العامة
29	387	45	209	وزارة الصناعة والمعادن
1473	1434	1482	1235	وزارة الصحة
31	352	0	353	وزارة الموارد المائية
15	56	20	40	وزارة الدفاع
25	0	11	0	وزارة الاعمار والاسكان
10	120	30	72	وزارة السياحة والاثار
28	272	75	142	وزارة التجارة
3	8	7	8	البنك المركزي العراقي
8	48	5	48	امانة بغداد
17	216	42	218	ديوان الرقابة المالية
0	0	6	80	هيئة النزاهة
28	69	17	126	ديوان الوقف الشيعي
<b>6715</b>	<b>17512</b>	<b>5757</b>	<b>11944</b>	<b>المجموع</b>
<b>38.3</b>		<b>48.2</b>		<b>اجمالي نسبة التنفيذ (%)</b>

ثم جاءت وزارة الصحة بالمرتبة الثانية من اجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 بنسب تزيد عن (10%) و (8%) لما كان مخطط له للعامين الدراسيين على التوالي، وبنسب تنفيذ حوالي (26%) و (22%) للعامين

الدراسيين على التوالي من اجمالي عدد الاجازات الدراسية المنفذة داخل العراق، الشكلين (1.1) و (2.1).

وعند المقارنة ما بين المخطط والمنفذ على مستوى وزارة الصحة فقد بلغت نسبة ما تم تنفيذه من المخطط (120%) للعام الدراسي 2013/2012 ، جدول (1.1)، وتزيد النسبة قليلاً عن (100%) للعام الدراسي 2014/2013، مما يشير الى أن تخطيط الوزارة للعام الدراسي 2013/2012 كان مبالغاً في تقدير منح الاجازات الدراسية داخل العراق والذي انعكس على العام الذي تلاه حيث كان بالدقة تقريباً بين المخطط والمنفذ وحسب الحاجة الفعلية لوزارة الصحة التي تعتبر من الوزارات الخدمية التي تقدم خدماتها الصحية الى شريحة واسعة من المواطنين ويتطلب رفق مؤسساتها الصحية الواسعة المنتشرة في كافة الوحدات الادارية بكوادر طبية ومهنية متخصصة قادرة على بناء نظام صحي متكامل ذي معايير عالمية ويدار بشكل مهني لسد النقص الكبير في الملاكات الطبية والصحية المتخصصة وبما يتماشى مع التطورات العلمية في المجال الطبي والصحي والحد من إستمرار هجرة هذه الملاكات الى خارج العراق او الى اقليم كردستان بضوء تحقيق اهداف خطة التنمية الوطنية (2013-2017).

**شكل (1.1): التوزيع النسبي للمخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2013/2012**





شكل (2.1): التوزيع النسبي للمخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2013/2014

المنفذ



المخطط



جاءت بالمرتبة الثالثة وزارة الموارد المائية في نسبة ما مخطط له من اجمالي عدد الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2013/2012، بنسبة (3%) من اجمالي المخطط ولكن لم يتم تنفيذ أي اجازة دراسية خلال العام الدراسي، شكل (1.1)، وتدنت نسبة المخطط للاجازات الدراسية للعام الدراسي 2014/2013 الى (2%) من اجمالي المخطط.

بلغت نسبة المنفذ من الاجازات الدراسية (0.5%) من اجمالي عدد الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2014/2013، مما يتطلب من وزارة الموارد المائية التركيز على تطوير قدرات العاملين فيها من خلال الدراسات العليا لكي تكون متواكبة مع ما أشارت اليه خطة التنمية الوطنية (2013-2017) من الانخفاض الكبير في الإيرادات المائية الداخلة للعراق والتي تتطلب التخطيط الشامل لموارد المياه والاراضي لغاية العام 2035 ولكي تكون الاساس لوضع السياسات الخاصة بإدارة وإستثمار الموارد المائية والاراضي بالشكل الامثل.

في العام الدراسي 2014/2013 شكلت وزارة الصناعة والمعادن المرتبة الثالثة في ما مخطط له بنسبة تزيد عن (2%) من اجمالي عدد الاجازات الدراسية داخل العراق لنفس العام الدراسي، كما شكل نسبة ماتم تنفيذه من المخطط على مستوى الوزارة حوالي (0.4%)، ولكن لازالت هذه النسب قليلة جداً بالنسبة لهذه الوزارة التي تعتبر من الوزارات الانتاجية والمعبرة عن النشاط الصناعي بصفته عصب الاقتصاد العراقي والتي لا يمكنها ان تحقق أهداف خطة التنمية الوطنية (2013-

2017) التي ركزت ضمن وسائل تحقيق الاهداف الى بناء قدرات الكوادر العاملة في النشاط الصناعي ومواكبتها للتطورات الحديثة، ومدها بالكفاءات العلمية للنهوض بالواقع الصناعي. شكلت باقي الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة نسب ضئيلة بما مخطط له من اجمالي عدد الاجازات الدراسية داخل العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013، مما ينعكس كذلك على نسب التنفيذ.

## 2.1: إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 حسب التخصصات العلمية

عند مقارنة المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الاختصاصات العلمية للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 بشكل عام والمشار اليها في الجدول (2.1) يتبين حصول ارتفاع بعدد المخطط من الاجازات الدراسية خلال العام الدراسي 2014/2013 مقارنة بالعام الذي سبقه في جميع الاختصاصات العلمية باستثناء العلوم البيطرية، وعلى مستوى ما تم تنفيذه من الاجازات الدراسية للعام الدراسي 2014/2013 يشير الجدول ايضاً الى حصول ارتفاع في جميع التخصصات العلمية مقارنة بالعام الذي سبقه ولكن باستثناء تخصص العلوم البيطرية.

جدول (2.1): إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب التخصصات العلمية للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013

عدد الاجازات الدراسية				التخصصات العلمية
2014/2013		2013/2012		
المنفذ	المخطط	المنفذ	المخطط	
2091	2715	2079	2276	العلوم الطبية
3	16	135	244	العلوم البيطرية
692	2174	500	1306	العلوم الهندسية
4	15	0	11	العلوم التربوية
1036	2957	904	2328	العلوم المصرفية
42	338	27	120	علوم القانون
533	1606	489	1393	العلوم الادارية
1939	6866	1437	3953	العلوم الانسانية
<b>6715</b>	<b>17512</b>	<b>5757</b>	<b>11944</b>	<b>المجموع</b>
	<b>38</b>	<b>48</b>		<b>اجمالي نسبة التنفيذ (%)</b>

### 3.1: إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية

من خلال تحليل المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2014/2013 المشار اليهما في الجدولين (3.1) و(4.1) يتضح حقيقة تركيز الاحتياج في الوزارات او الجهات غير المرتبطة بوزارة لاختصاص معين بحسب ماتحدده مهمتها وطبيعتها عملها في التوسع المستقبلي المرتقب لانشطتها وبما يتماشى مع اهداف خطة التنمية الوطنية (2013-2017)، وبصورة عامة نجد تركيز في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي حيث جاءت بالمرتبة الاولى في نسبة المخطط من الاجازات الدراسية في جميع التخصصات العلمية تزيد عن (75%) من اجمالي المخطط ونسبة تزيد عن (64%) من اجمالي المنفذ من الاجازات الدراسية للعام الدراسي 2013/2012 ، تركزت في الاختصاصات العلوم ( الانسانية والصرافة والطبية و الزراعية و الادارية والهندسية) للعام الدراسي المذكور وكما مشار اليها في (3.1)، في الوقت الذي يتركز المنفذ منها في نفس الاختصاصات هي العلوم (الانسانية والصرافة والطبية والادارية والهندسية ) كما جاءت وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بالمرتبة الاولى ايضاً للعام الدراسي 2014/2013 في نسبة الاجازات الدراسية المخطط والمنفذ في داخل العراق والمشار اليهما في الجدولين (5.1) و (6.1) حيث شكلت حوالي (76%) من اجمالي المخطط تركزت في اختصاصات العلوم ( الانسانية والصرافة والطبية والهندسية ) وبنسبة تزيد عن (60%) من اجمالي المنفذ من الاجازات الدراسية حيث تركزت في اختصاصات العلوم ( الانسانية والصرافة والطبية والهندسية والادارية ).

جدول (3.1): المخطط من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2013/2012 حسب  
الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية

التخصصات العلمية										الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
المجموع	انسانية	ادارية	قانون	صرفة	تربوية	زراعية	هندسة	بيطرة	طبية	
30	0	1	2	12	0	1	14	0	0	وزارة البيئة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الداخلية
11	1	6	1	1			2	0	0	وزارة الهجرة والمهجرين
91	8	32	8	7	1		35			وزارة الاتصالات
8987	3759	934	0	2042	0	233	705	233	1081	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
11	2	3	1	0	1	0	3	0	1	وزارة الشباب والرياضة
88	0	6	0	41	0	3	33	2	3	وزارة العلوم والتكنولوجيا
108	1	18	6	22	0	0	61	0	0	وزارة النفط
45	1	8	3	3	0	0	30	0	0	وزارة الكهرباء
1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	وزارة الدولة لشؤون المرأة
41	5	9	14	7	0	0	6	0	0	وزارة العدل
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة التخطيط
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة البلديات والاشغال العامة
209	2	32	11	59	0	12	88	5	0	وزارة الصناعة والمعادن
1235	2	20	4	10	0	0	22	4	1173	وزارة الصحة
353	6	47	10	55	3	25	207	0	0	وزارة الموارد المائية
40	0	2	7	9	0	0	6	0	16	وزارة الدفاع
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الاعمار والاسكان
72	54	8	2	6	0	0	2	0	0	وزارة السياحة والاثار
142	12	53	5	15	5	18	34	0	0	وزارة التجارة
8	0	6	2	0	0	0	0	0	0	البنك المركزي العراقي
48	0	0	0	4	0	6	38	0	0	امانة بغداد
218	1	175	6	13	0	2	19	0	2	ديوان الرقابة المالية
80	6	13	37	22	1		1			هيئة النزاهة
126	93	20	0	0	0	13	0	0	0	ديوان الوقف الشيعي
11944	3953	1393	120	2328	11	313	1306	244	2276	المجموع

جدول (4.1): المنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2013/2012 حسب  
الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية

التخصصات العلمية										الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
المجموع	انسانية	ادارية	قانون	صرفة	تربوية	زراعية	هندسة	بيطرة	طبية	
7	0	1	1	3	0	0	2	0	0	وزارة البيئة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الداخلية
7	1	4	1	1	0	0	0	0	0	وزارة الهجرة والمهجرين
8	1	2	0	0	0	0	5	0	0	وزارة الاتصالات
3691	1388	327	0	786	0	127	300	127	636	وزارة التعليم العالي والبحوث العلمي
8	2	2	1	0	0	0	2	0	1	وزارة الشباب والرياضة
69	0	4	0	36	0	18	11	0	0	وزارة العلوم والتكنولوجيا
80	1	20	2	20	0	0	37	0	0	وزارة النفط
55	0	2	3	7	0	0	43	0	0	وزارة الكهرباء
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الدولة لشؤون المرأة
13	2	5	4	1	0	0	1	0	0	وزارة العدل
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة التخطيط
79	0	22	2	5	0	4	46		0	وزارة البلديات والاشغال العامة
45	1	0	3	21	0	1	17	2	0	وزارة الصناعة والمعادن
1482	0	28	0	7	0	0	4	6	1437	وزارة الصحة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الموارد المائية
20	0	1	2	8	0	0	4	0	5	وزارة الدفاع
11	0	0	0	1	0	0	10	0	0	وزارة الاعمار والاسكان
30	25	3	0	1	0	0	1	0	0	وزارة السياحة والاثار
75	2	22	1	5	0	35	10	0	0	وزارة التجارة
7		5	0	1	0	0	1			البنك المركزي العراقي
5	0	0	0	0	0	0	5	0	0	امانة بغداد
42	0	40	2	0	0	0	0	0	0	ديوان الرقابة المالية
6	0	0	5	1	0		0			هيئة النزاهة
17	14	1	0	0	0	1	1	0	0	ديوان الوقف الشيعي
5757	1437	489	27	904	0	186	500	135	2079	المجموع

جدول (5.1): المخطط من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2013/2014 حسب  
الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية

التخصصات العلمية										الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
مجموع	انسانية	ادارية	قانون	صرفة	تربوية	زراعة	هندسة	بيطرة	طب	
76	8	2	7	29	0	5	24	1	0	وزارة البيئة
297	29	21	38	42	2	0	34	4	127	وزارة الداخلية
2	1	1	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الهجرة والمهجرين
62	2	9	10	7	0	0	34	0	0	وزارة الاتصالات
13293	6647	1106	0	2440	0	727	1172	0	1201	وزارة التعليم العالي
27	7	5	1	7	1	0	6	0	0	وزارة الشباب والرياضة
247	7	20	3	113	0	23	75	5	1	وزارة العلوم والتكنولوجيا
0						0		0	0	وزارة البلديات
67	17	6	27	7	0	0	10	0	0	وزارة العدل
56	0	0	11	0	9	0	23	0	13	وزارة الدفاع
0	0								0	وزارة الاعمار والاسكان
120	71	39	2	0	0	0	8	0	0	وزارة السياحة والآثار
96	3	6	7	11	0	0	69	0	0	وزارة الكهرباء
51	2	25	6	3	0	2	13	0	0	وزارة التخطيط
331	10	52	27	43	0	0	198	0	1	وزارة النفط
272	18	108	36	34	0	34	42	0	0	وزارة التجارة
1434	5	12	4	20	0	0	24	4	1365	وزارة الصحة
387	5	59	20	111	0	2	182	2	6	وزارة الصناعة والمعادن
1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	وزارة الدولة لشؤون المرأة
352	6	47	10	55	3	25	206	0	0	وزارة الموارد المائية
48	3	13	1	2	0	2	27	0	0	امانة بغداد
8	0	6	2	0	0	0	0	0	0	البنك المركزي
216	0	68	115	12	0	2	18	0	1	ديوان الرقابة المالية
69	25	1	10	21	0	3	9	0	0	ديوان الوقف الشيعي
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	هيئة النزاهة
17512	6866	1606	338	2957	15	825	2174	16	2715	المجموع

جدول (6.1): المنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق للعام الدراسي 2014/2013 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية

التخصصات العلمية										الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
مجموع	انسانية	ادارية	قانون	صرفة	تربوية	زراعة	هندسة	بيطرة	طب	
14	0	2	1	4	0	0	7	0	0	وزارة البيئة
7	0	2	2	1	2	0	0	0	0	وزارة الداخلية
2	1	1	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الهجرة والمهجرين
5	0	0	2	0	0	0	3	0	0	وزارة الاتصالات
4715	1899	415	0	914	0	351	484	0	652	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
26	7	5	1	7	1	0	5	0	0	وزارة الشباب والرياضة
72	0	4	1	48	0	8	11	0	0	وزارة العلوم والتكنولوجيا
62	0	14	3	7	0	0	38	0	0	وزارة النفط
92	0	8	3	9	0	0	72	0	0	وزارة الكهرباء
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الدولة لشؤون المرأة
9	2	3	4	0	0	0	0	0	0	وزارة العدل
3	0	2	0	1	0	0	0	0	0	وزارة التخطيط
41	0	21	4	3	0	3	10	0	0	وزارة البلديات والاشغال العامة
29	0	7	1	9	0	0	11	1	0	وزارة الصناعة والمعادن
1473	9	11	4	12	0	0	2	2	1433	وزارة الصحة
31	1	6	3	4	0	4	13	0	0	وزارة الموارد المائية
15	0	0	2	0	1	0	6	0	6	وزارة الدفاع
25	0	3	0	3	0	0	19	0	0	وزارة الاعمار والاسكان
10	8	1	1	0	0	0	0	0	0	وزارة السياحة والاثار
28	1	9	0	8	0	8	2	0	0	وزارة التجارة
3	0	2	1	0	0	0	0	0	0	البنك المركزي العراقي
8	0	1	0	0	0	0	7	0	0	امانة بغداد
17	0	9	8	0	0	0	0	0	0	ديوان الرقابة المالية
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	هيئة النزاهة
28	11	7	1	6	0	1	2	0	0	ديوان الوقف الشيعي
6715	1939	533	42	1036	4	375	692	3	2091	المجموع

#### 4.1 : إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والشهادة العلمية

من خلال تحليل المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الشهادة العلمية للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 المشار اليهما في الجدولين (7.1) و (8.1)، يتبين ان وزارة التعليم العالي والبحث العلمي احتلت المرتبة الاولى بنسبة (76%) من اجمالي المخطط للحصول على الشهادات العليا (دكتوراه، ماجستير، دبلوم عالي) للعام الدراسي 2014/2013 وما يزيد عن (75%) للعام الدراسي 2013/2012، جدول (7.1)، وقد تركزت في الحصول على شهادة

الماجستير بحوالي (69%) من اجمالي الدراسات العليا في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي للعام الدراسي 2013/2012 وحوالي (76%) للعام الدراسي 2014/2013. وعند المقارنة ما بين المخطط من الاجازات الدراسية حسب الشهادة العلمية يتبين أن حاجة الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة لحصول منتسبيهم على شهادة الماجستير سجلت أعلى نسبة بلغت (63.5%) من إجمالي الشهادات العلمية، تلتها شهادة الدكتوراه بحوالي (25%) خلال العام الدراسي 2013/2012، وكذلك الحال في العام الدراسي 2014/2013 حيث سجلت شهادة الماجستير أعلى نسبة بلغت (69%) تلتها شهادة الدكتوراه بما يزيد عن (20%).

**جدول (7.1): المخطط من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الشهادة العلمية للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013**

الشهادة العلمية								الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
2014/2013				2013/2012				
المجموع	دكتوراه	ماجستير	دبلوم عالي	المجموع	دكتوراه	ماجستير	دبلوم عالي	
76	4	56	16	30	2	21	7	وزارة البيئة
297	68	153	76	0	0	0	0	وزارة الداخلية
2	0	1	1	11	5	3	3	وزارة الهجرة والمهجرين
62	11	42	9	91	19	72	0	وزارة الاتصالات
13293	2207	10085	1001	8987	1891	6194	902	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
27	2	25	0	11	3	8	0	وزارة الشباب والرياضة
247	41	91	115	88	30	49	9	وزارة العلوم والتكنولوجيا
331	31	255	45	108	8	87	13	وزارة النفط
96	10	86	0	45	14	31	0	وزارة الكهرباء
1	0	1	0	1	0	1	0	وزارة الدولة لشؤون المرأة
67	1	59	7	41	4	31	6	وزارة العدل
51	2	37	12	0	0	0	0	وزارة التخطيط
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة البلديات والاشغال العامة
387	53	198	136	209	37	159	13	وزارة الصناعة والمعادن
1434	918	211	305	1235	764	234	237	وزارة الصحة
352	16	227	109	353	17	227	109	وزارة الموارد المائية
56	6	50	0	40	25	15	0	وزارة الدفاع
0	0	0	0			0	0	وزارة الاعمار والاسكان
120	31	74	15	72	6	61	5	وزارة السياحة والآثار
272	11	249	12	142	12	109	21	وزارة التجارة
8	4	4	0	8	4	4	0	البنك المركزي العراقي
48	6	24	18	48	6	22	20	امانة بغداد
216	97	101	18	218	96	106	16	ديوان الرقابة المالية
0	0	0	0	80	8	56	16	هيئة النزاهة
69	20	46	3	126	28	98	0	ديوان الوقف الشيعي
<b>17512</b>	<b>3539</b>	<b>12075</b>	<b>1898</b>	<b>11944</b>	<b>2979</b>	<b>7588</b>	<b>1377</b>	<b>المجموع</b>



كما احتلت وزارة التعليم العالي والبحث العلمي المرتبة الاولى في نسبة ما تم تنفيذه من الاجازات الدراسية داخل العراق للعلمين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 جدول (8.1)، وعلى وجه الخصوص شكلت دراسة الماجستير ما يزيد عن (60%) للعام الدراسي 2014/2013 .

**جدول ( 8.1): المنفذ من الاجازات الدراسية داخل العراق حسب الشهادة العلمية للعلمين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013**

الشهادة العلمية				الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة				
2014/2013		2013/2012		2014/2013		2013/2012		
المجموع	دكتوراه	ماجستير	دبلوم عالي	المجموع	دكتوراه	ماجستير	دبلوم عالي	
14	0	8	6	7	0	7	0	وزارة البيئة
8	2	4	2	0	0	0	0	وزارة الداخلية
2	0	1	1	7	2	2	3	وزارة الهجرة والمهجرين
5	0	5	0	8	1	7	0	وزارة الاتصالات
4715	1418	2841	456	3691	1240	2043	408	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
26	2	24	0	8	2	6	0	وزارة الشباب والرياضة
72	36	34	2	69	18	48	3	وزارة العلوم والتكنولوجيا
62	5	43	14	80	10	53	17	وزارة النفط
92	16	76	0	55	12	43	0	وزارة الكهرباء
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الدولة لشؤون المرأة
9	0	8	1	13	2	7	4	وزارة العدل
3	0	2	1	0	0	0	0	وزارة التخطيط
41	1	18	22	79	9	43	27	وزارة البلديات والاشغال العامة
29	5	20	4	45	12	28	5	وزارة الصناعة والمعادن
1473	910	232	331	1482	758	352	372	وزارة الصحة
31	5	19	7	0	0	0	0	وزارة الموارد المائية
15	2	13	0	20	11	9	0	وزارة الدفاع
25	4	21	0	11	3	5	3	وزارة الاعمار والاسكان
10	1	8	1	30	9	18	3	وزارة السياحة والآثار
28	5	21	2	75	7	63	5	وزارة التجارة
4	0	3	1	7	2	4	1	البنك المركزي العراقي
8	0	6	2	5	1	3	1	امانة بغداد
17	8	8	1	42	11	28	3	ديوان الرقابة المالية
0	0	0	0	6	0	5	1	هيئة النزاهة
26	10	16	0	17	11	5	1	ديوان الوقف الشيعي
<b>6715</b>	<b>2432</b>	<b>3431</b>	<b>854</b>	<b>5757</b>	<b>2121</b>	<b>2779</b>	<b>857</b>	<b>المجموع</b>

وعند المقارنة ما بين المنفذ من الاجازات الدراسية حسب الشهادة العلمية يتبين أن ما تم تنفيذه في الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة من تمتع منتسبيهم في الحصول على شهادة الماجستير سجلت ما يزيد عن (48%) من إجمالي الشهادات العلمية، تلتها شهادة الدكتوراه بحوالي (37%) خلال العام الدراسي 2013/2012، وكذلك الحال في العام الدراسي 2014/2013 حيث سجلت شهادة الماجستير ما يزيد عن (51%) تلتها شهادة الدكتوراه بما يزيد عن (36%).

وعند المقارنة ما بين المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية يتضح الارتفاع في ما تم تنفيذه من اجازات دراسية لإجمالي الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة بزيادة مقدارها (14.7%) في دراسة الدكتوراه و (23.5%) في دراسة الماجستير وتساوي تقريباً في نسبة الدبلوم العالي بين العاملين الدراسيين.

## الفصل الثاني

### إجمالي المخطط والمنفذ من الإجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعامين الدراسي 2013/2012 و 2014/2013

#### 1.2: إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة

بلغ اجمالي المخطط من الاجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2014/2013 خارج العراق (689) اجازة دراسية ، نفذ منها (1128) اجازة دراسية موزعة على (20) وزارة و (5) جهة غير مرتبطة بوزارة بإجمالي نسبة تنفيذ حوالي (164%) من اجمالي المخطط له لنفس العام وكما مبين في الجدول (1.2) مقارنة بالعام الدراسي 2013/2012 حيث كان المخطط من الاجازات الدراسية خارج العراق (1049) اجازة دراسية ، نفذ منها (681) اجازة دراسية بنسبة تنفيذ اجمالية مقدارها (65%) من اجمالي ما كان مخطط له للعام الدراسي 2013/2012، في الوقت الذي سجل العام الدراسي 2014/2013 ارتفاعاً في نسبة التنفيذ بحوالي (152%) عن العام الدراسي 2013/2012 .

احتلت وزارة الموارد المائية المرتبة الاولى في نسبة ما مخطط له من اجمالي الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2013/2012 بنسبة مقدارها (28.8) من اجمالي المخطط وكما مبين في الشكل (1.2) كما نلاحظ نسبة التنفيذ تركزت في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي حيث بلغت نسبة التنفيذ (50.4) من اجمالي عدد الاجازات الدراسية المنفذة خارج العراق (علما لم يكون لها أي مخطط ) لعام 2013/2012. كما يتبين ان وزارة الموارد المائية قد احتلت المرتبة الاولى في نسبة ما مخطط من اجمالي الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2014 /2013 بنسبة تزيد عن (44%) من اجمالي المخطط ، كما بلغت نسبة ما تم تنفيذه من اجازات دراسية خارج العراق في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي لنفس العام الدراسي ما يزيد عن (80%) وذلك لطبيعة عمل هذه الوزارة وما تتطلبه من كوادر تدريسية من حملة الشهادات العليا لسد التوسع الحاصل في فتح الجامعات الاهلية واستحداث اقسام الدراسات العليا في عدد كبير من الجامعات الحكومية، ولتغطية النقص الحاصل في كوادرها التدريسية في الجامعات والمعاهد العراقية (الحكومية والاهلية) نتيجة لهجرة اغلب الكفاءات الى الخارج وكذلك الاحالة على التقاعد اضافة الى توجيهات الدولة ضمن اهداف

خطة التنمية الوطنية (2013-2017) في تطوير التعليم العالي من حيث المستوى والارتقاء بالكفاءة الداخلية والخارجية مع تدعيم متطلبات الجودة التعليمية للمراحل كافة لإعداد قوى بشرية مؤهلة وقادرة على النهوض بأعباء المجتمع والدولة مع تشجيع البحث العلمي ورعاية التفوق والإبداع والابتكار لمواكبة التطورات العلمية في مختلف المجالات .

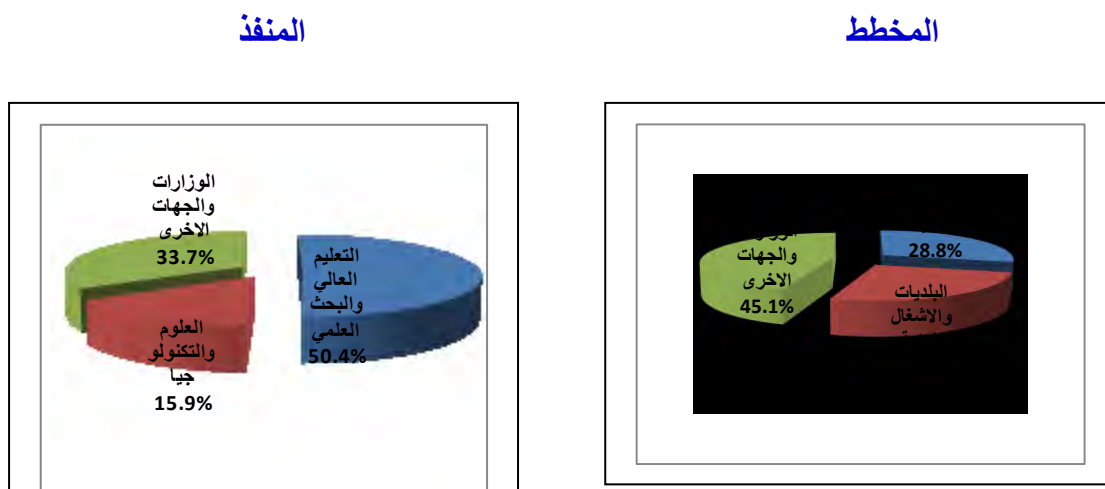
وعند تقييم المخطط والمنفذ على مستوى وزارة الموارد المائية خلال العامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 يتبين بأن (7.3%) و (10.8%) من الاجازات الدراسية المخططة خارج العراق قد تم تنفيذه خلال العامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 على التوالي وبأرتفاع نسبي حوالي (48%) عن العام الدراسي 2013/2012، مما يعني أن وزارة الموارد المائية عليها التركيز على تطوير قدرات العاملين فيها من خلال الدراسات العليا لكي تكون متواكبة مع ما اشارت اليه خطة التنمية الوطنية (2013-2017) بضوء الانخفاض الكبير في الايرادات المائية الداخلة للعراق والتي تتطلب التخطيط الشامل لموارد المياه والأراضي لغاية 2035 ولكي تكون الاساس لوضع السياسات الخاصة بإدارة واستثمار الموارد المائية والأراضي بالشكل الامثل.

وعند تقييم ما تم تنفيذه من الاجازات الدراسية خارج العراق في كلا العامين فأن في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي أحتلت المرتبة الاولى في التنفيذ بنسب تزيد عن (50%) و (80%) في العامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 على التوالي، بأرتفاع نسبي يزيد عن (59%) عن العام الدراسي 2013/2012، كما شكلت باقي الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة نسب ضئيلة بما مخطط له من اجمالي عدد الاجازات الدراسية خارج العراق للعامين الدراسيين 2013/2013 و 2014/2013 مما ينعكس كذلك على نسب التنفيذ.

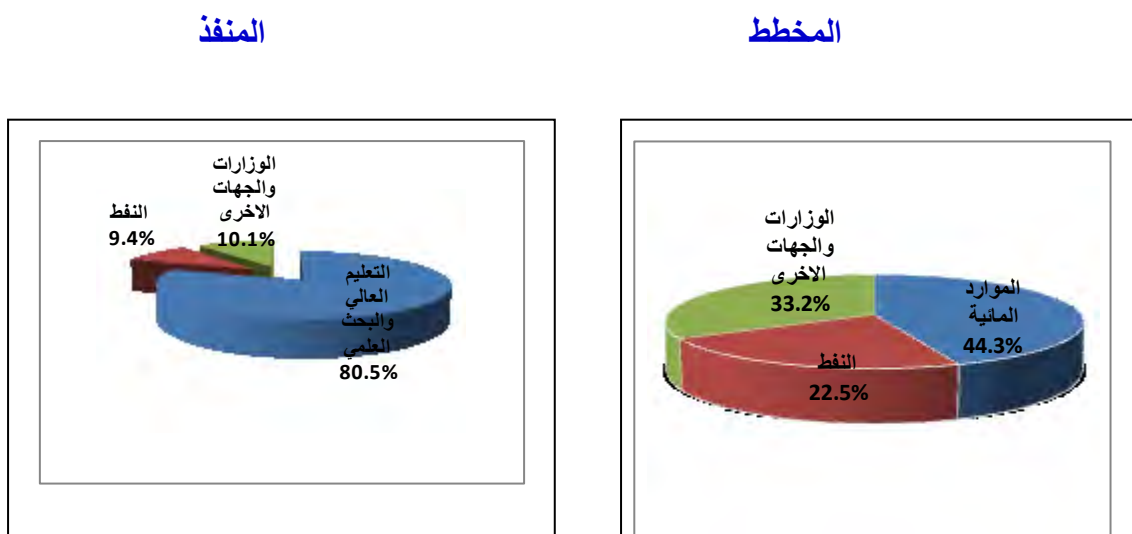
جدول (1.2): اجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013

عدد الاجازات الدراسية				الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
2014/2013		2013/2012		
المنفذ	المخطط	المنفذ	المخطط	
10	26	2	3	وزارة البيئة
0	0	0	0	وزارة الداخلية
0	0	0	0	وزارة الهجرة والمهجرين
7	16	14	14	وزارة الاتصالات
908	0	343	0	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
0	0	0	0	وزارة الشباب والرياضة
0	0	108	123	وزارة العلوم والتكنولوجيا
106	155	48	115	وزارة النفط
0	0	0	0	وزارة الكهرباء
0	0	0	0	وزارة الدولة لشؤون المرأة
0	0	0	0	وزارة العدل
3	3	0	0	وزارة التخطيط
0	0	73	274	وزارة البلديات والاشغال العامة
20	78	21	73	وزارة الصناعة والمعادن
0	0	0	0	وزارة الصحة
33	305	22	302	وزارة الموارد المائية
0	0	10	14	وزارة الدفاع
3	26	6	61	وزارة الاعمار والاسكان
0	0	0	0	وزارة السياحة والآثار
7	0	8	0	وزارة التجارة
0	0	0	0	البنك المركزي العراقي
11	36	10	36	امانة بغداد
20	44	16	11	ديوان الرقابة المالية
0	0	0	23	هيئة النزاهة
0	0	0	0	ديوان الوقف الشيعي
<b>1128</b>	<b>689</b>	<b>681</b>	<b>1049</b>	<b>المجموع</b>
	<b>163.7</b>	<b>65</b>		<b>إجمالي نسبة التنفيذ (%)</b>

شكل (1.2): التوزيع النسبي للمخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2012/2013



شكل (2.2): التوزيع النسبي للمخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2013/2014



## 2.2 : إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 حسب التخصصات العلمية للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة

عند مقارنة المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة حسب الاختصاصات العلمية المشار اليها في الجدول (2.2)، يتبين الارتفاع بعدد الاجازات الدراسية المنفذة خارج العراق خلال العام الدراسي 2014/2013 مقارنة بالعام الذي سبقه في جميع الاختصاصات بنسبة تنفيذ بلغت (65%) وحوالي (164%) للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 ، ويعود السبب في ارتفاع نسب التنفيذ الى عدم وجود مخطط للاجازات الدراسية في بعض الوزارات وعلى وجه الخصوص وزارة التعليم العالي والبحث العلمي إضافة الى ارتفاع عدد المنفذ عن المخطط له.

جدول (2.2): المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعامين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013 حسب التخصصات العلمية

2014/2013		2013/2012		التخصصات العلمية
منفذ	مخطط	منفذ	مخطط	
63	2	5	0	العلوم الطبية
1	5	1	2	العلوم البيطرية
338	379	216	558	العلوم الهندسية
60	25	30	35	العلوم زراعية
				العلوم تربية
322	119	248	247	العلوم صرفة
75	51	60	63	العلوم قانون
178	84	81	125	العلوم ادارية
91	24	40	19	العلوم انسانية
<b>1128</b>	<b>689</b>	<b>681</b>	<b>1049</b>	<b>المجموع</b>
<b>163.7</b>		<b>65</b>	<b>إجمالي نسبة التنفيذ (%)</b>	

## 3.2: إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية

من خلال تحليل المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام 2013/2012 المشار اليهما في الجدولين (3.2) و(4.2) يتضح حقيقة تركيز الاحتياج في الوزارات او الجهات غير المرتبطة بوزارة لاختصاص معين بحسب ماتحدده مهمتها وطبيعة عملها في التوسع المستقبلي المرتقب لانشطتها وبما يتماشى مع اهداف خطة التنمية الوطنية (2013-2017) ، وبصورة عامة نجد تركيز الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2013/2012 في وزارة الموارد المائية حيث جاءت بالمرتبة الاولى في نسبة المخطط من الاجازات الدراسية في جميع التخصصات العلمية جدول (3.2) بحوالي (29%) من اجمالي المخطط على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، تركزت في تخصص العلوم الهندسية بحوالي (70%) من اجمالي التخصصات المخطط لها في هذه الوزارة، والتي تشكل حوالي (38%) من اجمالي التخصصات الهندسية المخطط لها على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.

جاءت بالمرتبة الثانية ولنفس العام الدراسي وزارة البلديات والاشغال العامة في نسبة المخطط من الاجازات الدراسية في جميع التخصصات العلمية بما يزيد عن (26%) من اجمالي المخطط على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، تركزت في تخصص العلوم الهندسية ايضاً بما يزيد عن (51%) من اجمالي التخصصات المخطط لها في هذه الوزارة وبما يتماشى مع طبيعة عمل الوزارة، كما تشكل نسبة (25%) من اجمالي التخصصات الهندسية المخطط لها على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.

وعند تحليل المنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام 2013/2012 المشار اليها في الجدول (4.2) يتضح حقيقة تركيز تنفيذ الاجازات الدراسية خارج العراق في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي حيث جاءت بالمرتبة الاولى في نسبة التنفيذ من الاجازات الدراسية في جميع التخصصات العلمية جدول (4.2) بما يزيد عن (50%) من اجمالي المنفذ على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، تركزت في تخصص العلوم الصرفة بنسبة (35.6%) من اجمالي التخصصات المنفذة في هذه الوزارة، والتي تشكل ما يزيد عن (49%) من اجمالي تخصص العلوم الصرفة المنفذة على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.



جاءت بالمرتبة الثانية وزارة العلوم والتكنولوجيا في نسبة المنفذ من الاجازات الدراسية للعام الدراسي 2012/2013 في جميع التخصصات العلمية بحوالي (16%) من اجمالي المنفذ على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، تركزت ايضاً في تخصص العلوم الصرفة بحوالي (68%) من اجمالي التخصصات المنفذة في هذه الوزارة، كما تشكل ما يزيد عن (29%) من اجمالي تخصص العلوم الصرفة المنفذة على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.

جدول (3.2): المخطط من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2012/2013 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية

المجموع	التخصصات العلمية						الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة		
	انسانية	ادارية	قانون	صرفة	تربوية	زراعة	هندسة	بيطرة	طب
3				1			2		
0									
0									
14				3			11		
0									
0									
123	1	3		77	0	13	29		
115		26	8	33			48		
0									
0									
0									
274	3	59	23	48		1	140		
73		10		27			34	2	
0									
302	5	21	17	27		21	211		
14			4	6			4		
61	1	2	2	2			54		
0									
0									
0									
36		2	6	6			22		
11				8			3		
23	9	2	3	9					
0									
1049	19	125	63	247	0	35	558	2	0

جدول (4.2): المنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2012/2013 حسب  
الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية

التخصصات العلمية										الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
طب	بيطرة	هندسة	زراعة	تربوية	صرفة	قانون	ادارية	انسانية	المجموع	
		1			1				2	وزارة البيئة
									0	وزارة الداخلية
									0	وزارة الهجرة والمهجرين
					3				14	وزارة الاتصالات
					122			39	343	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
									0	وزارة الشباب والرياضة
					73			1	108	وزارة العلوم والتكنولوجيا
					7				48	وزارة النفط
									0	وزارة الكهرباء
									0	وزارة الدولة لشؤون المرأة
									0	وزارة العدل
									0	وزارة التخطيط
					17		11		73	وزارة البلديات والاشغال العامة
					7			2	21	وزارة الصناعة والمعادن
									0	وزارة الصحة
					5			1	22	وزارة الموارد المائية
					6				10	وزارة الدفاع
									6	وزارة الاعمار والاسكان
									0	وزارة السياحة والآثار
									8	وزارة التجارة
									0	البنك المركزي العراقي
					2			1	10	امانة بغداد
					5			6	16	ديوان الرقابة المالية
									0	هيئة النزاهة
									0	ديوان الوقف الشيعي
					248			81	681	المجموع

ومن خلال تحليل المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام 2014/2013 المشار اليهما في الجدولين (5.2) و (6.2) يتضح تركيز الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2014/2013 ايضاً في وزارة الموارد المائية حيث جاءت بالمرتبة الاولى في نسبة المخطط من الاجازات الدراسية في جميع التخصصات العلمية جدول (5.2) بما يزيد عن (44%) من اجمالي المخطط على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، تركزت في تخصص العلوم الهندسية بما يزيد عن (69%) من اجمالي التخصصات المخطط لها في هذه الوزارة، والتي تشكل حوالي (56%) من اجمالي التخصصات الهندسية المخطط لها على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.

جدول (5.2): المخطط من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2013/2014 حسب  
الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية

المجموع	التخصصات العلمية							الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة		
	انسانية	ادارية	قانون	صرفة	تربوية	زراعة	هندسة	بيطرة	طب	
26	0	3	4	6	0	2	11	0	0	وزارة البيئة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الداخلية
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الهجرة والمهجرين
16	0	1	2	0	0	0	13	0	0	وزارة الاتصالات
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الشباب والرياضة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة العلوم والتكنولوجيا
155	15	20	15	45	0	0	60	0	0	وزارة النفط
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الكهرباء
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الدولة لشؤون المرأة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة العدل
3	1	0	0	2	0	0	0	0	0	وزارة التخطيط
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة البلديات والاشغال العامة
78	1	9	1	27	0	2	31	5	2	وزارة الصناعة والمعادن
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الصحة
305	5	21	20	27	0	21	211	0	0	وزارة الموارد المائية
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الدفاع
26	0	1	1	0	0	0	24	0	0	وزارة الاعمار والاسكان
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة السياحة والاثار
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة التجارة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	البنك المركزي العراقي
36	0	5	2	7	0	0	22	0	0	امانة بغداد
44	2	24	6	5	0	0	7	0	0	ديوان الرقابة المالية
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	هيئة النزاهة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	ديوان الوقف الشيعي
689	24	84	51	119	0	25	379	5	2	المجموع

جاءت بالمرتبة الثانية ولنفس العام الدراسي وزارة النفط في نسبة المخطط من الاجازات الدراسية في جميع التخصصات العلمية بما يزيد عن (22%) من اجمالي المخطط على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، تركزت في تخصص العلوم الهندسية والعلوم الصرفة من اجمالي التخصصات المخطط لها في هذه الوزارة وبما يتماشى مع طبيعة عمل الوزارة.

وعند تحليل المنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام 2014/2013 المشار اليها في الجدول (6.2) يتضح حقيقة تركز تنفيذ الاجازات الدراسية خارج العراق في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي حيث جاءت بالمرتبة الاولى في نسبة التنفيذ من الاجازات الدراسية في جميع التخصصات العلمية بما يزيد عن (80%) من اجمالي المنفذ على مستوى الوزارات والجهات غير

المرتبطة بوزارة، تركزت في تخصص العلوم الصرفة بحوالي (33%)، تلتها العلوم الهندسية بحوالي (21%) والعلوم الادارية بحوالي (17%) من اجمالي التخصصات المنفذة في هذه الوزارة. جاءت بالمرتبة الثانية وزارة النفط في نسبة المنفذ من الاجازات الدراسية في جميع التخصصات العلمية بما يزيد عن (9%) من اجمالي المنفذ على مستوى الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.

جدول (6.2): المنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق للعام الدراسي 2013/2014 حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والتخصصات العلمية

المجموع	التخصصات العلمية							الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة		
	انسانية	ادارية	قانون	صرفة	تربوية	زراعة	هندسة	بيطرة	طب	
10	0	0	2	2	0	1	5	0	0	وزارة البيئة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الداخلية
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الهجرة والمهجرين
7	0	1	0	0	0	0	6	0	0	وزارة الاتصالات
908	85	153	66	298	0	55	189	0	62	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الشباب والرياضة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة العلوم والتكنولوجيا
106	1	1	0	4	0	0	100	0	0	وزارة النفط
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الكهرباء
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الدولة لشؤون المرأة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة العدل
3	1	0	0	2	0	0	0	0	0	وزارة التخطيط
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة البلديات والاشغال العامة
20	1	3	0	6	0	0	8	1	1	وزارة الصناعة والمعادن
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الصحة
33	2	3	4	5	0	1	18	0	0	وزارة الموارد المائية
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الدفاع
3	0	0	0	0	0	0	3	0	0	وزارة الاعمار والاسكان
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة السياحة والاثار
7	1	1	0	2	0	3	0	0	0	وزارة التجارة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	البنك المركزي العراقي
11	0	2	2	0	0	0	7	0	0	امانة بغداد
20	0	14	1	3	0	0	2	0	0	ديوان الرقابة المالية
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	هيئة النزاهة
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	ديوان الوقف الشيعي
1128	91	178	75	322	0	60	338	1	63	المجموع

## 4.2: إجمالي المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والشهادة العلمية

من خلال تحليل المخطط والمنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الشهادة العلمية للعامين الدراسيين 2012/2013 و 2013 / 2014 المشار اليهما في الجدولين ( 7.2 ) و (8.2)، يتبين ان وزارة الموارد المائية احتلت المرتبة الاولى في الحصول على الشهادات العليا خلال العامين الدراسيين بحوالي (29%) من إجمالي المخطط من الإجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2012/2013 وحوالي (35%) للعام الدراسي 2013/2014 ، جدول (7.2)، شكل نسبة ما مخطط له للحصول على شهادة الماجستير للعام الدراسي 2013/2014 حوالي (74%) من إجمالي المخطط للحصول على شهادة الماجستير في هذه الوزارة وما يزيد عن (33%) من إجمالي المخطط للحصول على شهادة الماجستير في الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.

وفيما يتعلق بالمنفذ من الإجازات الدراسية خارج العراق حسب الشهادة العلمية للعامين الدراسيين 2012/2013 و 2013 / 2014، يتبين ان وزارة التعليم العالي والبحث العلمي احتلت المرتبة الاولى في تنفيذ الاجازات الدراسية خارج العراق للحصول على الشهادات العليا خلال العامين الدراسيين بما يزيد عن (50%) من إجمالي المنفذ من الإجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة للعام الدراسي 2012/2013 وبنسبة (73%) للعام الدراسي 2013/2014 ، جدول (8.2)، شكلت نسبة ما تم تنفيذه للحصول على شهادة الماجستير للعام الدراسي 2013/2014 ما يزيد عن (76%) من إجمالي المنفذ في هذه الوزارة وحوالي (73%) من إجمالي ما تم تنفيذه للحصول على شهادة الماجستير في الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.

جدول (7.2): المخطط من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة

والشهادة العلمية للعلمين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013

الشهادة العلمية								الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
2014/2013				2013/2012				
المجموع	دكتوراه	ماجستير	دبلوم عالي	المجموع	دكتوراه	ماجستير	دبلوم عالي	
26	5	21	0	3	0	3	0	وزارة البيئة
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الداخلية
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الهجرة
26	5	21	0	14	1	13	0	وزارة الاتصالات
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الشباب
103	29	74	0	123	48	75	0	وزارة العلوم والتكنولوجيا
155	53	102	0	115	28	87	0	وزارة النفط
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الكهرباء
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة المرأة
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة العدل
4	0	4	0	0	0	0	0	وزارة التخطيط
91	1	90	0	274	16	258	0	وزارة البلديات والاشغال العامة
11	11	66	0	73	22	51	0	وزارة الصناعة
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الصحة
305	80	225	0	302	74	228	0	وزارة الموارد المائية
0	0	0	0	14	4	10	0	وزارة الدفاع
26	3	23	0	61	4	57	0	وزارة الاعمار والاسكان
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة السياحة والاثار
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة التجارة
0	0	0	0	0	0	0	0	البنك المركزي
36	11	25	0	36	16	20	0	امانة بغداد
29	7	22	0	11		7	4	ديوان الرقابة المالية
0	0	0	0	22	4	17	1	هيئة النزاهة
0	0	0	0	0	0	0	0	ديوان الوقف الشيعي
<b>878</b>	<b>205</b>	<b>673</b>	<b>0</b>	<b>1048</b>	<b>217</b>	<b>826</b>	<b>5</b>	<b>المجموع</b>

جدول (8.2): المنفذ من الاجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة  
والشهادة العلمية للعلمين الدراسيين 2013/2012 و 2014/2013

الشهادة العلمية								الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة
2014/2013				2013/2012				
المجموع	دكتوراه	ماجستير	دبلوم عالي	المجموع	دكتوراه	ماجستير	دبلوم عالي	
10	2	8	0	2	0	2	0	وزارة البيئة
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الداخلية
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الهجرة
13	1	12	0	14	0	14	0	وزارة الاتصالات
908	217	691	0	343	121	222	0	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الشباب
30	29	1	0	108	42	66	0	وزارة العلوم والتكنولوجيا
106	32	74	0	48	13	35	0	وزارة النفط
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الكهرباء
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة المرأة
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة العدل
4	0	4	0	0	0	0	0	وزارة التخطيط
93	4	89	0	73	2	71	0	وزارة البلديات والاشغال العامة
20	3	17	0	21	4	17	0	وزارة الصناعة
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة الصحة
33	3	30	0	22	4	18	0	وزارة الموارد المائية
0	0	0	0	10	3	7	0	وزارة الدفاع
3	2	1	0	6	2	4	0	وزارة الاعمار والاسكان
0	0	0	0	0	0	0	0	وزارة السياحة والاثار
7	0	7	0	8	1	7	0	وزارة التجارة
0	0	0	0	0	0	0	0	البنك المركزي
11	1	10	0	10	3	7	0	امانة بغداد
6	0	6	0	16	2	14	0	ديوان الرقابة المالية
0	0	0	0	0	0	0	0	هيئة النزاهة
0	0	0	0	0	0	0	0	ديوان الوقف الشيعي
1244	294	950	0	681	197	484	0	المجموع

## الفصل الثالث

### المشاكل والمعوقات

#### 1.3: المشاكل والمعوقات المتعلقة بالإجازات الدراسية داخل العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة

من خلال عرض المشاكل والمعوقات التي وردتنا من الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، المشار إليها في الجدول (1.3)، والتي كانت العائق في تنفيذ عدد كبير من الإجازات الدراسية داخل العراق وحرمان المؤسسات الحكومية من فرص دراسية سنوية خصصت إليهم.

#### تتلخص تلك المشاكل والمعوقات بالآتي:

1. صعوبة اجتياز الأختبار التنافسي لمرشحي الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.
2. عدم تخصيص مقاعد دراسية كافية لبعض الوزارات.
3. التفاوت في المعدلات بين المتنافسين.
4. عدم وجود برتكول تعاون بين الوزارات ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي يسمح بقبول مرشحيهم بدون منافسة مع الآخرين.
5. التأخير في فتح الملف الدراسي من قبل وزارة التعليم العالي والبحث العلمي يؤدي الى عدم أكمال المستمسكات.
6. عدم توفر تخصصات تتناسب مع عمل واختصاص بعض الوزارات كتخصص هندسة بيئة، آثار اسلامي، دبلوم مكنتبات، علوم سياحية.
7. الغاء شرط العمر للمتقدمين لدراسة الماجستير والدكتوراه من اجل فسخ المجال لإكمال دراستهم العليا في حقل اختصاصهم .
8. عدم التزام وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بإحتياجات الوزارات الواردة في الخطة حسب الاختصاصات.
9. عدم اعتماد البريد الالكتروني من قبل وزارة التخطيط في المراسلات بينها وبين الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة.
10. عدم تدوير المقاعد الدراسية المخصصة لكل وزارة الى العام الدراسي التالي مما يؤدي الى حرمان الوزارات من المقاعد المخصصة لها.
11. عدم الدقة في تحديد الإحتياجات الذي يؤدي الى طلب تدوير المقاعد الدراسية بتخصصات معينة الى تخصصات اخرى.



جدول (1.3): المشاكل والمعوقات في الحصول على الإجازات الدراسية داخل العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة

المشاكل والمعوقات	الوزارة أو الجهة غير المرتبطة بوزارة
عدم تنفيذ الخطة هو لخضوع جميع المتقدمين الى امتحان تنافسي مع المتقدمين من كافة الوزارات الاخرى ولاستمرار العمل في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بمبدأ الغاء حجز المقاعد الدراسية للعلمين الدراسيين (2013/2012) و (2014/2013)	وزارة الصناعة والمعادن
عدم حصول الموظف المرشح للدراسة على درجة تؤهله في اكتساب المقعد الدراسي في ضوء مبدأ التنافس الحاصل في الجامعات	وزارة التخطيط
1. عدد المقاعد المخصصة محدود 2. عدم نجاح كافة المتقدمين للدراسات العليا بالامتحان التنافسي	وزارة البيئة
قلة عدد مقاعد المقبولين في الدراسات العليا	وزارة الاتصالات
عدد المقبولين في الدراسات العليا داخل العراق اقل من عدد المرشحين وهذا يعود الى خطة القبول في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي	وزارة الاعمار والاسكان
لايوجد	وزارة الداخلية
1. صعوبة اجتياز الامتحان التنافسي لمرشحي وزارتنا 2. وجود فارق كبير بين معدلات مرشحيننا والمرشحين من الوزارات الاخرى 3. عدم وجود بروتوكول تعاون بين وزارتنا ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي يسمح بقبول مرشحيننا حسب الحاجة الفعلية	وزارة الدفاع
1. عدم تخصيص مقاعد دراسية للوزارة داخل العراق 2. عدم وجود تخصصات مهمة كتخصص هندسة بيئية ، اثار اسلامي ، دبلوم مكنتبات ، علوم سياحية 3. الغاء شرط العمر بالنسبة للمتقدمين للماجستير والدكتوراه وضمن شروط	وزارة السياحة والآثار
تم منح (44) كتاب عدم ممانعة ولكن لم يتم قبولهم في الجامعة بسبب رسوبهم في الامتحان التنافسي، مما يتطلب زيادة عدد المقاعد لدراسات ( الماجستير ، الدكتوراه، الدبلوم العالي) لفسح المجال امام المرشحين للقبول بالدراسات	وزارة العدل
عدم توفير مقاعد دراسية كافية	وزارة الهجرة والمهجرين
عزوف منتسبي الوزارة عن التقديم للدراسات العليا داخل العراق وذلك لضخامة الاعداد المتقدمة للمنافسة مما يجعل فرصة الحصول على مقعد دراسي داخل العراق ضعيفة جدا	وزارة الكهرباء
عدم اعتماد وزارة التعليم العالي للاعداد المحددة للاختصاصات الطبية وغير الطبية في خطة الوزارة لكل عام دراسي	وزارة الصحة
1. تاخير منح الاجازات الدراسية 2. عدم ورود الموافقات 3. عدم البت بالموضوع 4. الفشل بالامتحان التنافسي 5. التاخير في فتح الملف الدراسي بسبب عدم اكمال المستمسكات 6. يتم تزويد الموظف بكتاب عدم ممانعة 7. تاخير معاملة منحه اجازة دراسة مما يؤدي ترفيق القيد من قبل الجامعة 8. تردنا تعليمات خاصة بالاجازات الدراسية من قبل الموظفين الذين يتم مراجعتهم اليها وتزويدنا بتعليمات لم ترد من قبل وزارتنا لذلك لا يتم الاعتماد عليها ويسبب ارباك في العمل	وزارة التجارة

تابع جدول (1.3):

المشاكل والمعوقات	الوزارة أو الجهة غير المرتبطة بوزارة
صعوبة المنافسة في الامتحانات التي تجريها الجامعات العراقية الامر الذي ادى الى تقليص عدد المقبولين من منتسبي هذه الوزارة في الدراسات العليا داخل العراق	وزارة الموارد المائية
تم تدوير مقاعد دراسية من اختصاص الادارة والاقتصاد الى اختصاص الهندسة والحاسبات	وزارة البلديات والاشغال العامة
لا توجد	وزارة النفط
لا يوجد	ديوان الرقابة المالية
لا توجد مشكلات تعيق تنفيذ خطة الاجازات الدراسية عدا ما يتعلق منها بالتأخير في وصول كتب وزارتك الموقرة مما يؤخر الانجاز بالفترات المحددة من قبلكم	امانة بغداد
لا يوجد	ديوان الوقف الشيعي
وجود تعقيدات في اجراءات القبول وعدم وجود آلية لحجز المقاعد لموظفي الدولة ضمن حصة الجامعات	البنك المركزي العراقي
ان عدد المقاعد المحددة في الجامعات للدراسات العليا تكون بنسبة قليلة وعدد المتقدمين عليها تكون بأعداد كبيرة ومنهم موظفي الهيئة وبالتالي فتكون هناك صعوبة في اجتياز الامتحان التنافسي ليتم بعدها منح الناجحين اجازات دراسية	هيئة النزاهة

**الإجراءات المقترحة والتي يتطلب إتخاذها للحد من المشاكل والمعوقات المتعلقة بالإجازات الدراسية داخل العراق تتلخص بالآتي:**

1. الزام كافة الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة بإجراء اختبار لمرشحيهم لإختيار الاكفاء منهم لضمان امكانيتهم اجتياز الأختبار التنافسي لمرشحيهم.
2. تنظم وزارتي التخطيط والتعليم العالي والبحث العلمي ندوة تعريفية لممثلي لجان الترشيح في كافة الوزارات للتعريف بالآلية المتبعة من قبل وزارة التعليم العالي والبحث العلمي في توزيع المقاعد الدراسية على الوزارات.
3. تبسيط الإجراءات الإدارية في فتح الملف الدراسي للمرشحين لضمان التحاقهم بالدراسة في الوقت المحدد.
4. إضافة الى التخصصات التي تعتمدها وزارة التعليم العالي والبحث العلمي وترسلها الى المؤسسات الحكومية لغرض اعتمادها عند الترشيح للدراسات العليا خارج العراق، عليها ان تطلب من كل وزارة التخصصات التي تتماشى مع عملها وغير متوفرة دراسات عليا في العراق، أن تأخذها في الاعتبار عند طلب أستحداث دراسات عليا والتركيز عليها بالتنسيق مع وزارة التخطيط .

5. اعادة النظر بالتعليمات والتشريعات وشروط القبول للمتقدمين للدراسات العليا، وخاصة نحن لا زلنا نعتمد تعليمات عام 1990 ، مما يتطلب جعل معيار الكفاءة هو الاساس في قبول المتقدمين للدراسات العليا وخاصة دراسة الدكتوراه.
6. نؤكد على اعتماد المراسلات الكترونية بين الوزارات لضمان السرعة في وصول احتياجات الوزارات في الوقت المحدد تماشياً مع متطلبات الحكومة الكترونية.
7. على الوزارات اعتماد الدقة في توفير الإعتماد المالي وتحديد التخصصات المطلوبة وعدم طلب التدوير او التغيير او الإضافة لأنه بالنتيجة يؤدي الى حرمان الوزارة المعنية من المقاعد الدراسية الممنوحة لها .

### 2.3: المشاكل والمعوقات المتعلقة بالإجازات الدراسية خارج العراق للوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة

من خلال محدودية المشاكل والمعوقات التي وردتنا من الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة، المشار اليها في الجدول (2.3)، والتي كانت العائق في تنفيذ عدد كبير من الإجازات الدراسية خارج العراق وحرمان المؤسسات الحكومية من فرص دراسية سنوية خصصت اليهم.

#### تتلخص تلك المشاكل والمعوقات بالآتي:

1. محدودية أو عدم وجود التخصيص المالي لتمويل النفقات التي تتحملها جهة الترشيح.
2. عدم الحصول على تأشيرة الدخول للدول المراد أكمل الدراسة فيها.
3. وجود التمويل الذاتي لبعض الوزارات.
4. التأخير في المراسلات.
5. صعوبة الحصول على قبول من الجامعات الرصينة
6. مشكلة التمويل في السنتين الاخيرتين،
7. صعوبة فتح الملف الدراسي وطول فترته ومتطلباته المعقدة

#### الإجراءات المقترحة والتي يتطلب إتخاذها للحد من المشاكل والمعوقات المتعلقة بتنفيذ الإجازات الدراسية خارج العراق تتلخص بالآتي:

1. على الوزارات اعتماد الدقة في توفير الإعتماد المالي قبل الشروع بترشيح منتسبيها.
2. قيام وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بالتنسيق مع وزارة الخارجية على تسهيل إجراءات الحصول على سمة الدخول ضمن التوقيتات الزمنية اللازمة.

3. الطلب من الامانة العامة لمجلس الوزراء على تبني جزء من التخصيص المالي لتمويل الوزارات ذات التمويل الذاتي.

جدول (2.3): المشاكل والمعوقات في الحصول على الإجازات الدراسية خارج العراق حسب الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة

المشاكل والمعوقات	الوزارة أو الجهة غير المرتبطة بوزارة
بعد وضع خطة عام (2013/2012) للوزارة وبالنظر لصدور تعليمات جديدة بموجب كتاب وزارة التعليم العالي والبحث العلمي العدد /28556 في 2012/11/21 المتضمنة تحمل جهة ترشيح الطالب النفقات التي تشمل (الاجور، اقيام الكتب، كورس اللغة، فرق الراتب، نفقات طبع الاطروحة، تذاكر السفر) المتعلقة بالتخصصات المالية والتي يستحقها طالب الاجازة الدراسية والتي اضيفت الى المادة (6) من تعليمات منح الاجازة الدراسية رقم (156) لسنة 2011 وان شركات وزارة الصناعة والمعادن ممولة ذاتيا وعدم تمكنها من تحمل المستحقات المالية مما ادى الى عدم تحقيق الخطة للعام المذكور	وزارة الصناعة والمعادن
صعوبة الحصول على قبول من الجامعات الرصينة، مشكلة التمويل في السنتين الاخيرتين، صعوبة فتح الملف الدراسي وطول فترته ومتطلباته المعقدة	وزارة التخطيط
عدم الحصول على تأشيرة الدخول (الفيزا ) للدولة المراد اكمال الدراسة فيها	وزارة البيئة
لا توجد	وزارة الاتصالات
عدم وجود التخصيص المالي لبعض تشكيلات الوزارة مما يحول دون تنفيذ خطة الاجازات الدراسية خارج العراق بالكامل	وزارة الاعمار والاسكان
لا يوجد	وزارة الداخلية
لا يوجد	وزارة الدفاع
عدم تخصيص مقاعد دراسية لوزارتنا في الخارج	وزارة السياحة والاثار
لا يوجد	وزارة العدل
لا يوجد	وزارة الدولة لشؤون المرأة
لا يوجد	وزارة الشباب والرياضة
لا يوجد	وزارة الهجرة والمهجرين
لا يوجد	وزارة الكهرباء
لا يوجد	وزارة الصحة
لا يوجد	وزارة التجارة
محدودية التخصصات المالية بالنسبة للمجازين دراسيا خارج العراق	وزارة الموارد المائية
لا يوجد	وزارة البلديات والاشغال العامة
لا يوجد	وزارة النفط
لا يوجد	ديوان الرقابة المالية
التأخير في وصول الكتب الرسمية مما يؤخر الانجاز بالفترات المحددة	امانة بغداد
لا يوجد	البنك المركزي العراقي
لا يوجد مشاكل بسبب ان الهيئة لم تمنح الموظفين اجازات دراسية خارج العراق لحاجة الهيئة لخدمات موظفيها بسبب ازدياد تشكيلات الهيئة من حيث استحداث دوائر جديدة استنادا لقانون الهيئة رقم 30 لسنة 2011	هيئة النزاهة
عدم وجود تخصيص مالي	ديوان الوقف الشيعي